

(กิจกรรมสนับสนุนข้อคำถามที่ ๒๒)

แบบรายงานองค์ความรู้ เพื่อบรรจุในเว็บไซต์ Knowledge Page on Internet จังหวัดราชบุรี
ส่วนราชการ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี

เรื่อง “เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

โดย VEERAPHAN หน่วยงาน : สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี

บันทึกเมื่อ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

หมวดหมู่/หัวข้อ : เงินอุดหนุน

เดิมนั้น กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ยึดถือตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๑๑ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ จนกระทั่งวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) ได้มีประกาศเรื่อง “หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะ” ทำให้การตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปลี่ยนรูปแบบไป เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศของ สกล. กระทรวงมหาดไทยจึงจำเป็นต้องยกเลิกหลักเกณฑ์เดิม (ยกเลิก/ ว ๒๖๑๑) และกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ ขึ้นใช้บังคับแทน

เพื่อให้เข้าใจกับเรื่อง “เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ให้ง่ายขึ้น จึงขอแยกกลุ่มที่จะขอเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

ก. กลุ่มที่เป็น “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐ”

ข. กลุ่มที่เป็น “องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล และองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย”

ก. กลุ่มที่เป็น “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ” จะอยู่ในบังคับของประกาศ สกล. เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ จำแนกเป็น

๑. ด้านที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้การสนับสนุนได้ ด้วยดุลยพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองทำได้เพียง ๒ ด้าน (ตัวแปรภายนอก) คือ

๑.๑ ด้านการศึกษา

๑.๒ ด้านสาธารณสุข

นอกเหนือจากด้านที่กล่าวข้างต้น จะอุดหนุนได้ ก็ต่อเมื่อผ่านความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดก่อนทั้งสิ้น

มีผู้สอบถามเพิ่มเติมว่า ใครเป็นผู้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการชุดนี้ระหว่างหน่วยที่ขอรับการสนับสนุนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งใจจะสนับสนุน เรื่องนี้เห็นว่า เป็นภาระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งใจจะสนับสนุน เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องกลั่นกรองในเบื้องต้นก่อนว่ามีความพร้อมจะให้การสนับสนุนหรือไม่ก่อน เมื่อพร้อมแล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงทำเรื่องขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการฯ

๒. ดุลยพินิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำมาพิจารณาว่า จะสามารถสนับสนุนได้หรือไม่ (ตัวแปรภายใน) คือ

๒.๑ ต้องพิจารณาว่า เป็นภารกิจของตนเอง (อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตน)

๒.๒ ต้องปรากฏในแผนพัฒนาและต้องบรรจุไว้ในงบประมาณรายจ่ายสนับสนุนไว้กรณีมีเหตุฉุกเฉินไม่สามารถบรรจุไว้ในงบประมาณได้ ให้แจ้งคณะกรรมการฯ ทราบ (ตรงนี้แสดงให้เห็นว่า ต้องเป็นเรื่องที่มีการเสนอโครงการขอรับเงินอุดหนุนมาก่อนการจัดทำงบประมาณรายจ่าย)

๒.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง (มีรายได้ประเภทจัดเก็บได้เองมากพอจนสามารถเลี้ยงตัวเองได้ แล้วจึงค่อยคิดไปช่วยคนอื่น)

๓. ลักษณะโครงการที่ขอรับการสนับสนุนหรือเงื่อนไขที่หน่วยงานที่ขอจะต้องแสดงให้เห็นว่า

๓.๑ เป็นโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีงบประมาณ แต่งบประมาณนั้น ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ และมีความจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุน (เสริม/เพิ่ม)

๓.๒ ต้องแบ่งส่วนของกิจกรรมอย่างชัดเจนว่า ส่วนไหนใช้งบประมาณของหน่วยงานของรัฐ (กีฬา) ส่วนไหนใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กีฬา)

๔. ยอดเงินรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้การสนับสนุนได้ในแต่ละปีงบประมาณ

๔.๑ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมา โดยไม่รวมเงินอุดหนุนของรัฐ

๔.๒ เทศบาลขนาดใหญ่ ไม่เกินร้อยละ ๒ ของเงินรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมา โดยไม่รวมเงินอุดหนุนของรัฐ

๔.๓ เทศบาลขนาดกลางและเล็ก ไม่เกินร้อยละ ๓ ของเงินรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมา โดยไม่รวมเงินอุดหนุนของรัฐ

๔.๔ องค์กรบริหารส่วนตำบล ไม่เกินร้อยละ ๕ ของเงินรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมา โดยไม่รวมเงินอุดหนุนของรัฐ

ปีงบประมาณที่ผ่านมา น่าจะเป็นความหมายเดียวกับกรณีตามพระราชกฤษฎีกาเงินค่าตอบแทนฯ (ในเรื่องนี้ เห็นว่า น่าจะไม่นำยอดเงินอุดหนุนอาหารเสริม อาหารกลางวัน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กหรือเงินอุดหนุนตามภารกิจถ่ายโอนมาคิดคำนวณเข้าในร้อยละยอดนี้ เพราะเรื่องนี้เป็นกรณี อปท. ใช้ดุลยพินิจว่า จะอุดหนุนหรือไม่ อะไรที่บังคับให้อปท. ต้องอุดหนุนก็น่าจะแยกยอดเงินออกได้)

๕. เทศบาลและ อบต. สามารถให้การสนับสนุนเป็นตัวแทนได้เพียงอย่างเดียวเท่านั้น สนับสนุนอย่างอื่น เช่น สิ่งของฯ ไม่ได้ ส่วน อบจ. สามารถสนับสนุนที่เป็นตัวแทนก็ได้ หรือสนับสนุนอย่างอื่นก็ได้ หรือจะดำเนินการเองก็ได้

๖. เทศบาลและ อบต. ไม่สามารถอุดหนุนงบประมาณที่มีลักษณะเป็นการก่อสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างขึ้นมาใหม่ จะทำได้เพียงสนับสนุนเป็นค่าปรับปรุง ต่อเติม หรือซ่อมแซม ส่วน อบจ. สามารถอุดหนุนงบประมาณที่มีลักษณะเป็นการก่อสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างขึ้นมาใหม่ได้

ข. กลุ่มที่เป็น “องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล หรือองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย” จะอยู่ในบังคับของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ จำแนกเป็น

๑. ชนิดขององค์กรที่มีสิทธิขอ

๑.๑ องค์กรประชาชน หมายถึง กลุ่มที่มีการจดทะเบียนถูกต้องตาม ระเบียบ กฎหมาย หรือเป็นชุมชนที่จัดตั้งตามกฎหมาย หรือหนังสือกระทรวงมหาดไทยและต้องก่อตั้งไม่น้อยกว่า ๑ ปี (ต้องแสดงหลักฐานการจดทะเบียนและวาระการก่อตั้ง)

๑.๒ องค์กรการกุศล ได้แก่ วัด มัสยิด กาศาต สมาคม มูลนิธิ เป็นต้น

๑.๓ องค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย หมายถึง องค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย เช่น อสม. สภาวัฒนธรรมฯ

๒. ยอดเงินที่ อบท. สามารถให้การสนับสนุนได้ จะเท่ากับที่ระบุไว้ใน กลุ่ม ก. ข้อ ๔

๓. ดุลยพินิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำมาพิจารณาว่า จะสามารถสนับสนุนได้หรือไม่ (ตัวแปรภายใน) คือ

๓.๑ มีการเสนอโครงการ / กิจกรรมที่ขอเงินอุดหนุน ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์

๓.๒ ต้องคำนึงถึงสถานะทางการคลัง (มีรายได้เพียงพอการปฏิบัติงานในอำนาจหน้าที่ของตนแล้วจึงค่อยคิดไปช่วยคนอื่น ถ้ายังกู้เงินจากสถาบันการเงิน หรือยังมีการขอใช้เงินสะสมอยู่ ก็ควรเพลลาในเรื่องอุดหนุนลง)

๓.๓ ต้องเป็นไปเพื่อการบริการสาธารณะ ซึ่งมีภาระในด้าน

(๑) ด้านการบริหารงานทั่วไป หรือ

(๒) ด้านการพัฒนาท้องถิ่น หรือ

(๓) การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม หรือ

(๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือ

(๕) แก้ไขปัญหาของประเทศชาติโดยรวม ตามนโยบายของรัฐ

(๖) กรณีองค์กรประชาชนเป็นผู้ขอ จะต้องเป็นโครงการที่เสริมสร้างความเข้มแข็งและมีลักษณะดังต่อไปนี้ด้วย

(๖.๑) แก้ไขปัญหาความยากจน และ

(๖.๒) ส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มมากขึ้น และ

(๖.๓) นำไปสู่การพัฒนาขององค์กรประชาชนนั้น ในโอกาสต่อไปด้วยตนเอง แต่ไม่ให้ในลักษณะเงินทุนหมุนเวียน

(กิจกรรมสนับสนุนข้อคำถามที่ ๓๐)

กรุณา...ส่งแบบรายงานคืน สำนักงานจังหวัดราชบุรี ภายในวันที่ 16 สิงหาคม 2556
โทร..032-337890 โทรสาร..032-327660