

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

จังหวัดราชบุรี



## คำนำ

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบจังหวัด ราชบุรี ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จัดทำขึ้นตามกรอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) นโยบายรัฐบาล และนโยบายกระทรวงมหาดไทย เพื่อใช้ สำหรับการป้องกันการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงาน เจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งยังใช้เป็นกรอบแนวทางการบริหารจัดการ การกำกับ เร่งรัด ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงาน และประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค และจังหวัด เพื่อให้การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของศูนย์ต่อต้านการทุจริตจังหวัด ราชบุรี บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และสามารถ ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับนโยบายข้างต้น จังหวัดราชบุรีแปลงยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของกระทรวงมหาดไทยไปสู่ การปฏิบัติ โดยได้จัดทำ “แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบจังหวัด ราชบุรี ระยะ ๕ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)” ขึ้น เพื่อให้กับขับเคลื่อนการ ทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จังหวัดราชบุรี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประกอบด้วยเนื้อหา ๕ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดราชบุรี ส่วนที่ ๒ การวิเคราะห์สถานการณ์การป้องกัน และปราบปรามการทุจริต จังหวัดราชบุรี ส่วนที่ ๓ กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ส่วนที่ ๔ แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จังหวัดราชบุรี ส่วนที่ ๕ รายละเอียดแผนป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จังหวัดราชบุรี ทั้งนี้ จังหวัดราชบุรีพิจารณาเห็นว่าแผนดังกล่าวจะเป็นเครื่องมือ สำคัญในการกำหนดทิศทางและแนวทางดำเนินงานให้การป้องกันปราบปรามการทุจริตของจังหวัดบรรลุเป้าหมายโดยการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ของรัฐ ทุกระดับมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตมีพฤติกรรมที่พึงประสงค์บริการประชาชนด้วยความซื่อสัตย์สุจริตภายใต้หลักธรรมาภิบาลในระยะสิ้นสุดแผนต่อไป

## สารบัญ

คำนำ	หน้า	
๑. ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดราชบุรี	๔	
๒. ส่วนที่ ๒ : การวิเคราะห์สถานการณ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตจังหวัดราชบุรี	๕	
๓. ส่วนที่ ๓ : กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)		๑๑
๔. ส่วนที่ ๔ : แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) จังหวัดราชบุรี		๑๗
๕. ส่วนที่ ๕ : รายละเอียดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)		๒๔

# ส่วนที่ ๑

## ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดราชบุรี

### ๑.๑ ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดราชบุรี

จังหวัด ราชบุรีแบ่งเขตการปกครองออกเป็น ๑๐ อำเภอ ๑๐๑ ตำบล ๙๗๗ หมู่บ้าน สำหรับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๑ แห่ง เทศบาลเมือง ๔ แห่ง เทศบาลตำบล ๓๐ แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล ๗๗ แห่ง

ที่	อำเภอ	พื้นที่ (ตร.กม.)	ตั้งเมื่อ	จำนวน		การปกครองส่วนท้องถิ่น		
				ตำบล	หมู่บ้าน	เทศบาลเมือง	เทศบาลตำบล	อบต.
๑	เมืองราชบุรี	๔๓๐.๒๙๘	ร.ศ. ๑๑๘	๒๑	๑๘๗	๑	๔	๑๗
๒	บ้านโป่ง	๓๖๖.๕๕๙	ร.ศ. ๑๑๔	๑๔	๑๘๓	๒	๔	๑๑
๓	โพธาราม	๔๑๗.๐๐๙	พ.ศ. ๒๔๓๖	๑๘	๑๕๖	๑	๘	๑๑
๔	ดำเนินสะดวก	๒๑๐.๒๗๑	พ.ศ. ๒๔๕๔	๑๓	๑๐๕		๕	๘
๕	ปากท่อ	๗๕๗.๘๓๕	ร.ศ. ๑๑๘	๑๒	๘๕		๒	๑๐
๖	จอมบึง	๗๗๒.๐๕๔	พ.ศ. ๒๔๓๘	๖	๙๐		๒	๖
๗	บางแพ	๑๓๒.๕๙๗	พ.ศ. ๒๔๕๗	๗	๖๕		๒	๔
๘	วัดเพลง	๓๗.๘๙๒	พ.ศ. ๒๔๙๙	๓	๒๘		๑	๓
๙	สวนผึ้ง	๑,๐๐๕.๐๘	พ.ศ. ๒๕๒๖	๔	๓๗		๒	๔
๑๐	บ้านคา	๑,๐๒๖.๘๗	พ.ศ. ๒๕๕๐	๓	๔๑		-	๓
รวม				๑๐๑	๙๗๗	๔	๓๐	๗๗

(ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดราชบุรี)

## ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์สถานการณ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
จังหวัดราชบุรี

สถานการณ์และประเด็นปัญหาการทุจริตในระดับจังหวัด ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

## ๑. ปัญหาอุปสรรค

### ๑.๑ บุคลากร

- (๑) ยังยึดติดกับค่านิยมและวัฒนธรรมแบบเดิมๆ ในการปฏิบัติงาน
- (๒) อัตรากำลังของบุคลากรไม่เพียงพอบางตำแหน่งโดนตัดอัตรากำลังไป แต่งานในตำแหน่งนั้นยังอยู่เหมือนเดิม
- (๓) บุคลากรมีความรู้เฉพาะงานที่ได้รับผิดชอบยังไม่สามารถปฏิบัติงานแทนบุคคลอื่นได้ดีพอ
- (๔) ขาดการหมุนเวียนเรียนรู้งานใหม่ๆ ทำให้บุคลากรมีความรู้ไม่กว้างขวางนัก

### ๑.๒ งบประมาณ

- (๑) ขาดงบประมาณในการพัฒนาบุคลากรให้เกิดความรู้ความเข้าใจในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
- (๒) งบประมาณจำกัดไม่สามารถพัฒนาบุคลากรได้ทุกระดับ
- (๓) การวิเคราะห์งบประมาณเพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างขาดฐานข้อมูลที่ชัดเจน

### ๑.๓ วัสดุ/อุปกรณ์

- (๑) ด้าน ICT มีไม่เพียงพอและไม่ทันสมัย
- (๒) เครื่องคอมพิวเตอร์ที่ทันสมัยมีจำนวนไม่เพียงพอต่อความต้องการ อีกทั้งวัสดุ/อุปกรณ์ที่ใช้งานมีสภาพเก่าชำรุด

### ๑.๔ การบริหารจัดการ

- (๑) ขาดการฝึกอบรมในเรื่องต่างๆหรือรู้วิธีการทำงานแต่ไม่ชัดเจน จึงทำให้บุคลากรไม่เข้าใจในการปฏิบัติงาน
- (๒) การบริหารจัดการได้นำทฤษฎีของต่างประเทศมาใช้มากเกินไปโดยไม่คำนึงถึงความพร้อมของบุคลากร
- (๓) ขาดการสื่อสารและทำความเข้าใจที่ตรงกันในกฎระเบียบต่าง ๆ ซึ่งมีอยู่มากมาย

### ๑.๕ อื่นๆ

- การคัดเลือกบุคลากรเข้ารับราชการยังไม่มี การวัดด้านคุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมทางสังคม

## ๒. แนวทางการแก้ไขปัญหา

### ๒.๑ บุคลากร

- (๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ได้รับการฝึกอบรมและพัฒนาแนวความคิด
- (๒) ให้บุคลากรได้ศึกษา และเรียนรู้งานด้านต่าง ๆ อย่างครบถ้วน
- (๓) อบรมเพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติและพัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพในการใช้งานระบบ ICT
- (๔) บรรจุหรือโยกย้ายข้าราชการมาลงในตำแหน่งที่ว่างให้เต็มทันที
- (๕) จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปรับการอบรมตามหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับงานที่ปฏิบัติ

## ๒.๒ งบประมาณ

- (๑) เจียดจ่ายจากงบประมาณที่มีอยู่ในการพัฒนาข้าราชการให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด
- (๒) ให้ข้าราชการและลูกจ้างเข้ารับการอบรมจากหน่วยงานอื่น
- (๓) ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากส่วนกลาง หรือส่วนอื่น ๆ
- (๔) ดำเนินกิจกรรมเพื่อจัดหางบประมาณขึ้นเอง
- (๕) ให้แต่ละหน่วยงานสามารถบริหารและเปลี่ยนแปลงการใช้งบประมาณของตนเองได้อย่างอิสระและเหมาะสม

## ๒.๓ วัสดุ/อุปกรณ์

- (๑) ให้บุคลากรทุกคนเข้าได้รับความรู้ด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัย พร้อมกับจัดหาวัสดุ/อุปกรณ์ที่ทันสมัย
- (๒) ในการจัดซื้อจัดจ้าง วัสดุ/อุปกรณ์ต่าง ๆ ควรเลือกวัสดุ/อุปกรณ์ที่มีคุณภาพ สามารถใช้งานได้คุ้มค่า

## ๒.๔ การบริหารจัดการ

- (๑) จัดเจ้าหน้าที่ฝึกอบรมทักษะ เฉพาะด้านที่องค์กรขาดแคลน
- (๒) ส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมให้หลักสูตรที่ กรม กระทรวง ส่วนราชการต่าง ๆ จัดขึ้นเพื่อ นำความรู้นั้นมาปรับใช้ในการบริหารงาน

ของหน่วยงาน

- (๓) ปลูกฝังสร้างความเป็นระเบียบวินัยในการทำงานให้ทุกคนตระหนักถึงความรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย
- (๔) จัดทำแผนพัฒนาบุคลากรมุ่งเน้นความรู้ ทักษะ และจิตสำนึกเพื่อปรับบทบาทการทำงาน
- (๕) ประชุมสร้างความเข้าใจในแนวทางการปฏิบัติงานให้ชัดเจน ไปในทิศทางเดียวกัน

## ๒.๕ อื่นๆ

- การสอบคัดเลือกเข้ารับราชการให้มีการเน้นเรื่องจริยธรรม คุณธรรม และค่านิยมสร้างสรรค์ด้วย

## ๓. ข้อเสนอแนะการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

### ๓.๑ บุคลากร

- (๑) ให้ได้รับการพัฒนาและอบรมอย่างต่อเนื่อง
- (๒) บุคลากรยังขาดความรู้ความเข้าใจในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย
- (๓) บุคลากรไม่ได้รับการฝึกอบรมพัฒนาทักษะวิชาชีพครบทุกระดับ
- (๔) ควรจะส่งเสริมนวัตกรรมการเรียนรู้
- (๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ข้าราชการได้รับการฝึกอบรมตามโครงการต่างๆ
- (๖) ควรจัดสรรอัตรากำลังให้เพียงพอต่องานที่รับผิดชอบ
- (๗) สนับสนุนให้ข้าราชการมีอาชีพเสริมและใช้จ่ายแบบพอเพียง ลด ละ เลิก อบายมุข

(๘) ควรจัดสรรอัตรากำลังให้เพียงพอต่องานที่รับผิดชอบ

### ๓.๒ งบประมาณ

(๑) ควรได้รับงบประมาณสนับสนุนจากส่วนกลางอย่างต่อเนื่องทุกปี

(๒) งบประมาณในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่น้อย และขาดงบประมาณในการซ่อมบำรุงเครื่องคอมพิวเตอร์

(๓) จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอในการดำเนินโครงการต่างๆ ในการพัฒนาคน

(๔) ควรจัดงบประมาณในเรื่องสวัสดิการต่างๆ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่ข้าราชการ

(๕) ควรจัดงบประมาณในเรื่องสวัสดิการต่างๆ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่ข้าราชการ

### ๓.๓ วัสดุ/อุปกรณ์

(๑) ควรจัดให้มีวัสดุอุปกรณ์ ให้ครบถ้วนตามจำนวนคน

(๒) จัดหาวัสดุ / อุปกรณ์ ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพสูงในการช่วยพัฒนากำลังคน

(๓) สร้างจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่ในการใช้วัสดุอุปกรณ์เพื่อประโยชน์ของส่วนรวม

(๔) เตรียมความพร้อมของอุปกรณ์เทคโนโลยีก่อนปรับเปลี่ยนการทำงาน

### ๓.๔ การบริหารจัดการ

(๑) จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมร่วมกับส่วนกลาง

(๒) ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ได้รับการฝึกอบรมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

(๓) มอบหมายงานให้บุคลากรแต่ละคนสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีอิสระและมีอำนาจในการตัดสินใจในงานนั้น

(๔) จัดกิจกรรมให้บุคลากรในหน่วยงานได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น แลกเปลี่ยนทัศนคติซึ่งกันและกัน หรือจัดกิจกรรม

ทัศนาการ เพื่อความสามัคคีในหน่วยงาน

(๕) การปรับเปลี่ยนระบบงานต่าง ๆ ควรเตรียมความพร้อมให้กับทุกส่วนที่ได้รับผลกระทบ จากการเปลี่ยนแปลงนั้นก่อน (๖)

สนับสนุนให้ผู้ปฏิบัติงานแสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และกำหนดแผนงานจากล่างสู่บน

## ๒.๑ การวิเคราะห์ปัญหาสถานการณ์การร้องเรียนของผู้ทุจริตและประพฤติมิชอบจังหวัดฉะเชิงเทรา

### สถานการณ์การร้องเรียนของผู้ทุจริตและประพฤติมิชอบจังหวัดฉะเชิงเทรา ปี ๒๕๕๙

ลำดับที่	หน่วยงาน	จำนวนข้าราชการ (ราย)	จำนวนผู้ถูกร้องเรียน (ราย)	คิดเป็นร้อยละของผู้ถูกร้องเรียน
		-	-	-
ภาพรวม				



## ๒.๒ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมของจังหวัดราชบุรี

### ๒.๒.๑ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน

จุดแข็ง (Strengths)		จุดอ่อน (Weaknesses)	
S๑	ผู้บริหารจังหวัดมีนโยบายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง และเป็นตัวอย่างที่ดีต่อบุคลากรในสังกัด	W๑	อัตรากำลังบุคลากรไม่เพียงพอ และไม่สอดคล้องกับภารกิจ
S๒	องค์กรมีโครงสร้างที่ชัดเจน โดยมีกลไกและเครือข่ายการบริหารงานครอบคลุมจังหวัดและอำเภอ	W๒	การประสานและบูรณาการในการดำเนินงานและจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ ยังไม่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกันเท่าที่ควร ขาดความชัดเจนในการบูรณาการร่วมกัน
S๓	มียุทธศาสตร์ชาติฯ และกระทรวง เป็นเครื่องมือกำหนดบทบาททิศทางการขับเคลื่อน	W๓	การทำงานยังเป็นรูปแบบเชิงรับมากกว่าเชิงรุก การขับเคลื่อนฯ ยังขาดประสิทธิภาพ
S๔	มีการบูรณาการงบประมาณฯ ร่วมกับหน่วยงานและภาคส่วนต่างๆ	W๔	ระบบติดตามตรวจสอบและประเมินผลไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร
S๕	มีการจัดทำ MOU กับหน่วยงานต่างๆ ที่ครอบคลุมภารกิจซึ่งสามารถพัฒนาต่อยอดความร่วมมือได้	W๕	การดำเนินการทางวินัย เพื่อลงโทษผู้กระทำความผิดล่าช้า ทำให้ไม่เกิดความเกรงกลัวต่อการกระทำความผิด
S๖	องค์กรมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการติดต่อสื่อสารและประสานงานภายในองค์กรที่มีประสิทธิภาพและทั่วถึงครอบคลุมทั้งจังหวัด (Video Conference System)	W๖	การประชาสัมพันธ์ และการสร้างกระแสสังคม ไม่มีประสิทธิภาพ ช่องทางการประชาสัมพันธ์ไม่ครอบคลุม
S๗	มีการยึดถือค่านิยม “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” ตลอดจนการทำงานโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการร่วมกัน	W๗	ระบบฐานข้อมูลขาดการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน การนำเทคโนโลยีมาใช้ยังไม่เกิดประสิทธิภาพ

## ๒.๒.๒ วิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก

โอกาส (Opportunities)		อุปสรรค (Threats)	
O๑	บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ส่งเสริมการต่อต้านการทุจริต	T๑	ค่านิยมอุปถัมภ์และระบบพวกพ้อง
O๒	แผนพัฒนาฯ ๑๒ มุ่งให้คนไทยเป็นคนเก่งและดี	T๒	การบังคับใช้กฎหมายในการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ยังไม่มีประสิทธิภาพ
O๓	มีกระบวนการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายในการป้องกันและแก้ไขการทุจริต	T๓	เกิดรูปแบบการทุจริตที่ซับซ้อนมากขึ้น จากการดำเนินธุรกิจของเอกชน และการทุจริตเชิงนโยบาย
O๔	มีสื่อออนไลน์ที่ทันสมัยใช้เป็นช่องทางส่งข้อมูลได้รวดเร็ว	T๔	ประชาชนมีมุมมองปัญหาการทุจริตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เกิดเป็นภาวะจำยอมและเพิกเฉย
O๕	นโยบายรัฐมุ่งปราบปรามการทุจริตให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล	T๕	ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีถูกใช้เป็นเครื่องมือที่ทำให้เกิดการทุจริตรูปแบบใหม่ ๆ
O๖	ภาคธุรกิจเอกชนตื่นตัว และเริ่มรวมตัวกันในการสร้างความโปร่งใส	T๖	ภาคเอกชนยังมีค่านิยมติดสินบนเพื่ออำนวยความสะดวก
O๗	สังคมมีความต้องการเห็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่เป็นรูปธรรม และมีระยะเวลาในการดำเนินคดีที่รวดเร็วขึ้น	T๗	ผู้แจ้งเบาะแสไม่มั่นใจในความปลอดภัย อันเนื่องมาจากอิทธิพลของผู้กระทำความผิด
O๘	หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงช่วยส่งเสริมให้ประชาชนมีความโลภน้อยลง ส่งผลให้แนวโน้มการทุจริตลดลงด้วย	T๘	โครงสร้างเศรษฐกิจมีความเหลื่อมล้ำสูง
O๙	หลักคำสอนของศาสนาชี้ให้เห็นโทษของการทุจริต ช่วยสร้างการรับรู้และแนวปฏิบัติในฐานะศาสนิกชนที่ดี	T๙	ทัศนคติในแง่ลบของสังคมที่มีต่อเจ้าหน้าที่รัฐ ทำให้ดำเนินการส่งเสริมความร่วมมือได้ยาก
O๑๐	ภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็กเริ่มรวมกลุ่มกันปกป้องไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ในทางมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ		
O๑๑	การนำเสนอประเด็นการทุจริตของสื่อมวลชนมีอิทธิพลต่อการรับรู้ของประชาชนในวงกว้าง		
O๑๒	กระแสโลก องค์กรระดับนานาชาติมีการตื่นตัว		

## ส่วนที่ ๓

กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

## กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างมีความเหมาะสม มีธรรมาภิบาล กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ คือ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

### ๓.๑ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของประเทศ เป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมายที่ ๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวชี้วัด ๒.๑ สัดส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๒.๒ ข้อร้องเรียนและคดีเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดลง

**แนวทางการพัฒนา** ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่น ในความซื่อสัตย์สุจริต และยุติธรรม รวมทั้งสร้างความเข้มแข็ง เป็นภูมิคุ้มกันของสังคมไทย ให้ครอบคลุม ภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาชน พร้อมทั้งเพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนค่านิยม ต่อต้านการทุจริต โดยการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกง ป้องกันการทุจริต ปราบปรามการทุจริต

### ๓.๒ นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา<sup>๑</sup>

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่างๆ รวม ๑๑ ด้าน โดยด้านที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ ๑๐ สรุปได้ดังนี้

**นโยบายที่ ๑๐**นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในภาครัฐ

ข้อ ๑๐.๒ ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก ทั้งจะวางมาตรฐานทางกฎหมาย กำหนดผู้รับผิดชอบ ที่ชัดเจน ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใส มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยงประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาส หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุง หน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

ข้อ ๑๐.๓ ยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถ ให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวจึงทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้อง เดินทางเข้ามาในส่วนกลาง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลาย ซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชนต่าง เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวกให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว(One Stop Service) และ ระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พัฒนาหน่วยงานของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้การสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ

ข้อ ๑๐.๕ ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับ ๑๙ การบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด ยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น สร้างภาวะแก่ประชาชนเกินควร หรือเปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อ จัดจ้าง การอนุญาต อนุมัติและการขอรับบริการจากรัฐ ซึ่งมีขั้นตอนยืดเยื้อ ใช้เวลานาน ซ้ำซ้อน และเสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐและประชาชน

ข้อ ๑๐.๖ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่า เรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน ทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้ง ให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน ทั้งจะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงิน ภาครัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ การมีผลประโยชน์ขัดแย้งหรือทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่าง ๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

ข้อ ๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง ฝึกระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง

### ๓.๓ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ<sup>๒</sup>

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ ฝึกระวังเพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ ๒ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือ ผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ ๓ ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๔ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือ ความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัดผลการดำเนินงานตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ และรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

**๓.๔ ยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)**

### **วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”**

ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

**พันธกิจ “สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระตือรือร้นในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูป กระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”**

**เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์** ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทย ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

### **วัตถุประสงค์หลัก**

๑. สังคมมีพฤติกรรมร่วมต้านการทุจริตในวงกว้าง
๒. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
  ๓. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
๔. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือ จากประชาชน
๕. ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนน ในระดับที่สูงขึ้น

## ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”** เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลாத่างสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลาท่างสังคม ให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วน มีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต”** สถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่ายที่มีต่อทุกรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐ อาจกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้น เป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งหมดของสังคมไทยในห้วงเวลาที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพฤติมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใสปราศจากการทุจริตประพฤติมิชอบ ดังนั้นเพื่อเป็นการตอบสนองต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นหนึ่งเดียวกัน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”** การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าการทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขึ้นก่อตัวนโยบาย (Policy Formulation) ขึ้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขึ้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขึ้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขึ้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขึ้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”** ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนาโลกและกระบวนการงานด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ให้มีธรรมาภิบาล

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”** ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนาเทคโนโลยีต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำการทุจริตได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราการลดลงได้ในที่สุด

**ยุทธศาสตร์ที่ ๖ “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย”** เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศ เพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

**๓.๕ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล**

กลยุทธ์ที่ ๔.๑.๔ ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน



## ส่วนที่ ๔

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) จังหวัดราชบุรี

## ๔.๑ หลักการความเป็นมา

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๘) ให้นำหน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติ ฯ ไปสู่การปฏิบัติ

ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรีได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้เน้นย้ำให้ทุกหน่วยงานในสังกัดจังหวัดราชบุรีปฏิบัติงานด้วยความถูกต้องตามระเบียบ ข้อกฎหมาย และให้นำมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาเป็นโครงการที่มีประโยชน์ต่อประชาชน และมอบเป็นของขวัญปีใหม่ให้แก่ประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย การดำเนินการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายรัฐมนตรี ฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ มาเป็นกรอบและแนวทางดำเนินการ โดยได้แปลงไปสู่การปฏิบัติเป็นพันธกิจ “มหาดไทยใสสะอาด” ซึ่งจะมีการดำเนินการใน ๓ ภารกิจหลัก ได้แก่ การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลัก ธรรมาภิบาล ในเชิงปฏิบัติ ป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น และสนับสนุนให้มี “อำเภอใสสะอาด” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใสสะอาด” ในจังหวัด

จังหวัดราชบุรี กำหนดนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใส เพื่อเป็นมาตรฐาน แนวทางปฏิบัติ และค่านิยมสำหรับข้าราชการและบุคลากรขององค์กรให้ยึดถือ และปฏิบัติควบคู่กับกฎ ระเบียบ และข้อบังคับอื่นๆ โดยมุ่งมั่นที่จะนำหน่วยงานให้ดำเนินงานตามภารกิจด้วยความโปร่งใส บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม ปราศจากการทุจริต เพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ ดังกล่าว จึงกำหนดแนวทางให้ส่วนราชการในจังหวัด ราชบุรีถือปฏิบัติและการดำเนินการ ดังนี้

๑. บริหารงานและปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมุ่งตอบสนองความต้องการของประชาชนด้วยการบริการที่รวดเร็ว ถูกต้อง เสมอภาค โปร่งใส และเป็นธรรม
๒. ปลุกฝังค่านิยมและทัศนคติให้บุคลากรในสังกัด มีความรู้ความเข้าใจ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาใช้ในการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิต
๓. ดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง ส่งเสริมการดำเนินการให้เกิดความโปร่งใสในทุกขั้นตอน และเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน โดยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการดำเนินกิจกรรมทุกรูปแบบ
๔. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนแจ้งข้อมูลข่าวสาร เบาะแสการทุจริต ร้องเรียนร้องทุกข์ผ่านศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ราชบุรี
๕. กรณีพบการทุจริตจะดำเนินการสอบสวนและลงโทษขั้นสูงกับผู้ทุจริตอย่างจริงจัง

## ๔.๒ เป้าหมายหลัก

๔.๒.๑ ค่าคะแนน ITA ของจังหวัดเพิ่มขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา

### ๔.๓ วัตถุประสงค์

๔.๓.๑ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ตามวัตถุประสงค์หลักในยุทธศาสตร์ชาติ และกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๓.๒ เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่โปร่งใส ทุจริตคอร์รัปชัน ของส่วนราชการในจังหวัดอุดรดิตถ์ โดยมุ่งเน้นกลไกการมีส่วนร่วมของ ประชากร เน้นการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ร่วมแก้ปัญหา และร่วมติดตามประเมินผล โดยการแก้ที่สาเหตุของปัญหาการปลูกจิตสำนึกความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ รักรักษาวินัยของข้าราชการ การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า และจัดอบรมให้ความรู้ ในการปฏิบัติงานตามภารกิจที่สุ่มเสี่ยงต่อการจะทำให้เกิดปัญหาความไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการป้องกัน ปราบปราม และลงโทษ การกระทำที่ไม่โปร่งใส และการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ระบบการประมูล การเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ การจัดซื้อจัดจ้าง มีระบบ/กลไกจัดการรับเรื่องเรียน มีระบบตรวจสอบภายในองค์กร และการมีส่วนร่วม การใช้ดุลยพินิจของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน

๔.๓.๓ เพื่อขยายผลการดำเนินงานปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมอย่างต่อเนื่อง เสริมสร้างเครือข่ายร่วมต่อต้านการทุจริต แสวงหาความร่วมมือจาก ภาคส่วนอื่น ๆ ที่ยังไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งพัฒนาระบบบริหารจัดการยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติที่เกิดผลสัมฤทธิ์ที่มีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพ

๔.๓.๔ เพื่อให้ส่วนราชการในสังกัดจังหวัด ราชบุรี ยึดถือเป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อ ภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐมุ่งสู่เป้าหมายหลัก คือ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนอง ความต้องการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และนโยบายของกระทรวงมหาดไทยและรัฐบาล

#### ๔.๔ ยุทธศาสตร์ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบจังหวัดราชบุรี

##### ๔.๔.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
๑. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாதางสังคมเพื่อต้านทุจริต	๑.๑ พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ
	๑.๒ การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
๒. ประยุกต์ปลั๊กปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต	๒.๑ นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลาทางสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต
	๒.๒ พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกันการทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๓. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๓.๑ สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อด้านทุจริต
	๓.๒ สร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อเหตุการณ์ทางสังคมที่ผิดต่อจริยธรรมทางสังคมและ/หรือกฎหมาย และผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) และทางกฎหมาย บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและเหตุผล
	๓.๓ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

#### ๔.๔ ยุทธศาสตร์ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จังหวัดอุดรธานี

##### ๔.๔.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
๑. วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล	๑.๑ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย
	๑.๒ พัฒนารอบชี้้นำการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล
	๑.๓ พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาดและแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม
	๑.๔ กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ
๒. ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒.๑ เผยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายอย่างโปร่งใสและไร้การทุจริตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๔.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
๑. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	๑.๑ พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตในแต่ละระดับ
	๑.๒ พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการป้องกันการทุจริต
	๑.๓ เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการป้องกันการทุจริต
	๑.๔ พัฒนากลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต
๒. สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต	๒.๑ สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต
	๒.๒ กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ
๓. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต	๓.๑ พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในระบบบริหารงานสาธารณะ เพื่อลดขั้นตอน หรือกระบวนการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ
	๓.๒ พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษา เรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ)
๔. พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม	๔.๑ พัฒนาและยกระดับรูปแบบการสื่อสารสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม
๕. พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต	๕.๑ พัฒนาและยกระดับการพัฒนาบุคลากรด้านงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล
	๕.๒ ต่อยอด ขยายผล องค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ สำหรับการป้องกันการทุจริต

๔.๔.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนากลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์
๑. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	๑.๑ การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่างๆ ให้มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย
	๑.๒ การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน

## ส่วนที่ ๕

รายละเอียดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)



### ๕.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

เป้าหมาย “สร้างสังคมที่ไม่ทนและไม่เพิกเฉยต่อปัญหาการทุจริต และร่วมต้านทุจริตในทุกรูปแบบ

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๑.ส่งเสริมให้มีระบบ และกระบวนการ กลุ่มเกลาทาง สังคมเพื่อต้านทุจริต	๑.๑ พัฒนาจิตสำนึก สาธารณะ	๑. โครงการเข้าวัดทำบุญ ธรรมสวนะ	ข้าราชการ บุคลากร หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน จำนวน๒,๔๐๐ คน	๑๒ ครั้ง	๑๒ ครั้ง	๑๒ ครั้ง	๑๒ ครั้ง	๑๒ ครั้ง	ร้อยละ ๑๐๐	สำนักงาน วัฒนธรรม จังหวัด
		๒. โครงการสร้างคนดีสู่ สังคมค่านิยมธรรมสำหรับ เยาวชน	- เชิงปริมาณ	๑	๑	๑	๑	๑	จำนวนครั้ง	สำนักงาน วัฒนธรรม จังหวัด
		๓. กิจกรรมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ จริยธรรม เช่น ปาฐกถา ธรรม บรรยายธรรมะ ทำบุญตักบาตร เจริญ วิปัสสนากรรมฐาน ทำบุญ เนื่องในวันสำคัญต่างๆ	ร้อยละการจัด กิจกรรมตั้งแต่ ๔ ครั้งขึ้นไป	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละการ จัดกิจกรรม	สำนักงาน คุมประพฤติ
		๔. โครงการรณรงค์ให้ บุคลากรในสำนักงานคุม ประพฤติใส่เสื้อสีขาวในวัน พุธเพื่อเป็นสัญลักษณ์แห่ง การต่อต้านการทุจริต	ร้อยละของบุคลากร ที่ใส่เสื้อสีขาว	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	ร้อยละของ บุคลากรที่ ใส่เสื้อสีขาว	สำนักงาน คุมประพฤติ
		๕. จัดกิจกรรมสร้าง เครือข่ายเจ้าหน้าที่และ อาสาสมัครคุมประพฤติใน การป้องกันการทุจริต รณรงค์ เฝ้าระวัง แจ้ง เบาะแสการกระทำทุจริต	ร้อยละของ เจ้าหน้าที่ที่เป็น เครือข่ายป้องกันการ ทุจริต	ร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๖๐	ร้อยละ ๗๐	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละของ เจ้าหน้าที่ที่ เป็น เครือข่าย ป้องกันการ ทุจริต	สำนักงาน คุมประพฤติ

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงานรับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๑.ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกลุ่มเกลาทางสังคมเพื่อต้านทุจริต	๑.๒ การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม	- ประชาสัมพันธ์ต้านทุจริต	- มีกิจกรรมการประชาสัมพันธ์ปีละ ๕ กิจกรรม	๕	๕	๕	๕	๕	-เชิงปริมาณ -เชิงคุณภาพ	ส่วนราชการ ภูมิภาค ประจำ จังหวัด
	๒.๑ นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกลุ่มเกลาทางสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต	๑. กิจกรรมเสริมสร้างชุมชนคุณธรรมน้อมนำเศรษฐกิจพอเพียง	- เชิงปริมาณ	๑๐ แห่ง	๒๐ แห่ง	๓๐ แห่ง	๔๐ แห่ง	๕๐ แห่ง	ชุมชน คุณธรรม น้อมนำหลัก ปรัชญา เศรษฐกิจ พอเพียงมา เป็นหลักการ ในการพัฒนา ชีวิต	สำนักงาน วัฒนธรรม จังหวัด
		๒. จัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อต่อต้านการทุจริต	- เชิงปริมาณ	จำนวน ๒ ครั้ง	จำนวน ๒ ครั้ง	จำนวน ๒ ครั้ง	จำนวน ๒ ครั้ง	จำนวน ๒ ครั้ง	จำนวนครั้ง	สำนักงาน คุมประพฤติ
		๓. จัดกิจกรรมสร้างเครือข่ายทั้งภาครัฐ/ภาคเอกชนร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริต	- เชิงปริมาณ	๑ ครั้ง	๑ ครั้ง	๑ ครั้ง	๑ ครั้ง	๑ ครั้ง	จำนวนครั้ง	สำนักงาน คุมประพฤติ
		๔. กิจกรรมให้ความรู้ปลูกจิตสำนึกสำนึกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้กับอาสาสมัครคุมประพฤติอย่างน้อย ๑ ครั้ง	- เชิงปริมาณ	๒ ครั้ง	๒ ครั้ง	๒ ครั้ง	๒ ครั้ง	๒ ครั้ง	จำนวนครั้ง	สำนักงาน คุมประพฤติ

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
		๕. นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการป้องกันและปราบปราม รวมถึงการต่อต้านการทุจริต	-เชิงปริมาณ	๔๐	๔๐	๔๐	๔๐	๔๐	จำนวนบุคลากร	สำนักงาน สทกรณ จังหวัด
	๒.๒ พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกัน การทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	๑.กิจกรรมเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับการส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักศาสนาและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	-เชิงปริมาณ	๑	๑	๑	๑	๑	จำนวนมูมอ่านหนังสือ	สำนักงาน ทรัพยากร ธรรมชาติฯ
		๒.เผยแพร่ประชาสัมพันธ์โครงการ/กิจกรรมเกี่ยวกับการปลูกจิตสำนึกด้านการต่อต้านการทุจริต	-เชิงปริมาณ	๖๐	๖๐	๖๐	๖๐	๖๐	จำนวน สทกรณ/ กลุ่ม เกษตรกร	สำนักงาน สทกรณ จังหวัด
๓. เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบุคลากรทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๓.๑ สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อต้านทุจริต	๑.โครงการเพิ่มศักยภาพและการมีส่วนร่วมของเครือข่ายอาสาสมัครป้องกันฝ่ายพลเรือน (อปพร.) หรือภาคประชาชนในการสอดส่องเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแสการทุจริตประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัด	จำนวนครั้งที่ดำเนินการสอดแทรกให้ความรู้เกี่ยวกับการสอดส่องเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแสการทุจริตประพฤติมิชอบในการประชาคม อปพร.	๑	๑	๑	๑	๑	-เชิงปริมาณ	สำนักงาน ปภ.จังหวัด
		๒. โครงการชุมชนคุณธรรมขับเคลื่อนด้วยพลัง บวร	ชุมชนคุณธรรมจำนวน ๒๗ แห่ง นำหลักธรรมทางศาสนาเป็นหลักในการพัฒนาคุณภาพชีวิต	๒๗ แห่ง	๓๗ แห่ง	๔๗ แห่ง	๕๗ แห่ง	๖๗ แห่ง	จำนวน ชุมชน คุณธรรม	สำนักงาน วัฒนธรรม จังหวัด

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
	๓.๒ สร้างความตื่นตัว ในการแสดงออกต่อ เหตุการณ์ทางสังคม ที่ผิดต่อจริยธรรม ทางสังคมและ/หรือ กฎหมาย และผลักดัน ให้เกิดการลงโทษ ทางสังคม (Social Sanction) และทาง กฎหมาย บนพื้นฐาน ของข้อเท็จจริงและ เหตุผล		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	
	๓.๓ บูรณาการทุก ภาคส่วนเพื่อต่อต้าน การทุจริต	โครงการปลูกจิตสำนึกเรื่อง ความโปร่งใสตามหลักธรร มาภิบาลเพื่อป้องกันการ ทุจริตและประพฤติชอบ	จำนวนผู้เข้าอบรม จากทุกภาคส่วน จำนวน ๒๕๐ คน	-	๒๕๐ คน	-	-	-	ร้อยละ ๙๐	สำนักงาน จังหวัด

## ๕.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

### เป้าหมาย

๑. ลดการทุจริตในกระบวนการนโยบายสาธารณะ
๒. ส่งเสริมให้นโยบายสาธารณะเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงานรับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๑. วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล	๑.๑ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย	๑.การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ วินัยข้าราชการ ประมวลจริยธรรม และจรรยาข้าราชการ	-จำนวนครั้ง	-	๔	๔	๔	๔	-เชิงปริมาณ	สำนักงาน ป.ภ.จังหวัด
		๒.การจัดทำข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่างๆ เผยแพร่บนเว็บไซต์	เว็บไซต์	๑	๑	๑	๑	๑	-เชิงปริมาณ	ศูนย์ดำรงธรรม จังหวัด
	๑.๒ พัฒนารอบขี้นำการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล	๑.จัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการปฏิบัติงาน	-เชิงปริมาณ	๑	๑	๑	๑	๑	จำนวนครั้ง	สำนักงานคุมประพฤติ
	๑.๓ พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาดและแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม		-เชิงปริมาณ						-เชิงปริมาณ	
			-เชิงคุณภาพ						-เชิงคุณภาพ	
	๑.๔ กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ		-เชิงปริมาณ						-เชิงปริมาณ	
			-เชิงคุณภาพ						-เชิงคุณภาพ	

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับ ผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๒ ส่งเสริมให้มี การศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิง นโยบายในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	๒.๑ เผยแพร่องค์ความรู้ใน การดำเนินนโยบายอย่าง โปร่งใสและไร้การทุจริต ให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	

### ๕.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

#### เป้าหมาย

๑. กลไกการป้องกันการทุจริตมีความเท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต เปลี่ยนแปลงสู่กระบวนการทำงานเชิงรุกป้องกันการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ
๒. มีการบูรณาการการทำงานระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริต
๓. การทุจริตลดน้อยลงหรือไม่เกิดการทุจริต

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๑. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	๑.๑ พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตในแต่ละระดับ		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	
	๑.๒ พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่าง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการป้องกันการทุจริต		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	
	๑.๓ เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการป้องกันการทุจริต		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	
	๑.๔ พัฒนากลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๒. สร้างกลไกการ ป้องกันเพื่อยับยั้ง การทุจริต	๒.๑ สร้างกลไก ป้องกันเพื่อยับยั้งการ ทุจริต		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	
	๒.๒ กำหนดกลไกการ ติดตามและ ประเมินผลการนำ ข้อเสนอแนะไปสู่การ ปฏิบัติ		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	
๓. พัฒนานวัตกรรม และเทคโนโลยี สารสนเทศเพื่อลด ปัญหาการทุจริต	๓.๑ พัฒนานวัตกรรม และเทคโนโลยี สารสนเทศ ในระบบ บริหารงานสาธารณะ เพื่อลดขั้นตอน หรือ กระบวนการใช้ ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ รัฐ		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	รัฐวิสาหกิจ
	๓.๒ พัฒนาเทคโนโลยี สารสนเทศและการ สื่อสารที่เปิดโอกาสให้ ประชาชนสามารถ ศึกษา เรียนรู้ และหา ข้อมูลเกี่ยวกับการ ป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ ประชาชนให้ความ สนใจ)		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	รัฐวิสาหกิจ



กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๔. พัฒนารูปแบบ การสื่อสาร สาธารณะเชิง สร้างสรรค์เพื่อ ปรับเปลี่ยน พฤติกรรม	๔.๑ พัฒนาและ ยกระดับรูปแบบการ สื่อสารสาธารณะ เพื่อปรับเปลี่ยน พฤติกรรม		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	
๕. พัฒนาสมรรถนะ และองค์ความรู้เชิง สร้างสรรค์ของ บุคลากรด้านการ ป้องกันการทุจริต	๕.๑ พัฒนาและ ยกระดับการพัฒนา บุคลากรด้านงาน ป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมือ อาชีพและเป็นไปตาม มาตรฐานสากล	ฝึกอบรมการจัดซื้อจัดจ้าง ตาม พรบ.การจัดซื้อจัด จ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ	-เชิงปริมาณ	๑ ครั้ง	-	-	-	-	ร้อยละ ๑๐๐	สำนักงาน คลังจังหวัด
	๕.๒ ต่อยอด ขยายผล องค์ความรู้เชิง สร้างสรรค์ สำหรับ การป้องกันการทุจริต		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	

### ๕.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาไกลและกระบวนกรการปราบปรามการทุจริต”

#### เป้าหมาย

1. การปฏิบัติงานด้านการปราบปรามการทุจริตมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
2. คดีการทุจริตและการกระทำทุจริตลดน้อยลง

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (หน่วยนับ)					ผลลัพธ์	หน่วยงาน รับผิดชอบ
				ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔		
๑. เพิ่ม ประสิทธิภาพ ระบบงานป้องกัน การทุจริต	๑.๑ การปรับปรุง ระบบการรับเรื่อง ร้องเรียนของ หน่วยงานต่อต้านการ ทุจริตต่าง ๆ ให้มี ความรวดเร็ว เข้าถึง ได้โดยง่าย		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	
	๑.๒ การสร้างความ เชื่อมั่นและความ ไว้วางใจต่อระบบการ รับเรื่องร้องเรียน		-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ						-เชิงปริมาณ  -เชิงคุณภาพ	